|  |  |
| --- | --- |
| BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |
|  | *Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2020* |

**BÁO CÁO**

**Đánh giá thi hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017**

**của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực**

**tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa**

Ngày 01/11/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa (Nghị định số 119/2017/NĐ-CP). Nghị định này đã thể chế hóa các các quy định của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; Luật Đo lường; Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa để xử phạt đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm, hàng hóa, góp phần ngăn ngừa,xử phạt nghiêm minh, kịp thời nhằm đảm bảo quyền, lợi ích chính đáng của người tiêu dùng, xã hội, tạo môi trường kinh doanh bình đẳng, phù hợp với điều kiện thực tiễn Việt Nam và hội nhập quốc tế. Mặt khác, Nghị định đã tạo thuận lợi cho các lực lượng thực thi trong quá trình áp dụng xử lý kịp thời các hành vi vi phạm, góp phần nâng cao hiệu lực và hiệu quả của quản lý nhà nước.

Trên cơ sở kết quả đánh giá 03 năm thi hành, Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) báo cáo về tình hình thi hành Nghị định này như sau:

**Phần thứ nhất**

**KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH 119/2017/NĐ-CP**

**1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn thực hiện Nghị định 119/2017/NĐ-CP**

Công tác tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn thực hiện Nghị định này luôn được quan tâm, nhằm nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của người dân, doanh nghiệp. Từ khi ban hành, việc tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn về kỹ năng, nghiệp vụ thanh tra, áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được các đơn vị thuộc Bộ, Sở KHCN các tỉnh, thành phố tổ chức thường xuyên, liên tục. Bộ đã chủ trì cũng như phối hợp với các Bộ ngành, địa phương có liên quan tổ chức nhiều lớp phổ biến, tuyên truyền về nghị định xử phạt vi phạm hành chính cho hàng ngàn lượt người từ các phòng chức năng, đơn vị thuộc Thanh tra Bộ KH&CN, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (TĐC), Thanh tra Sở KH&CN, Chi cục TĐC của 63 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Ngoài ra, các địa phương cũng đã tổ chức các lớp để tuyên truyền, phổ biến các quy định của Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa cho các tổ chức, cá nhân chịu sự tác động. Bộ KH&CN cũng đã ban hành Thông tư 18/2018/TT-BKHCN ngày 18/12/2018 để hướng dẫn thực hiện Nghị định 119/2017/NĐ-CP.

Công tác tuyên truyền được thể hiện dưới nhiều hình thức và nội dung phong phú như: tổ chức hội nghị tập huấn, hội thảo chuyên đề, xây dựng tình huống pháp luật, viết tin, bài đăng lên trang thông tin điện tử…

 **2. Công tác thanh tra và xử lý vi phạm**

Công tác thanh tra chuyên ngành về tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa do Thanh tra Bộ KH&CN, Tổng cục TĐC và Thanh tra Sở KH&CN 63 tỉnh, thành phố tiến hành trên cơ sở kế hoạch thanh tra được phê duyệt và thanh tra đột xuất theo yêu cầu giải quyết khiếu nại, tố cáo và yêu cầu quản lý.

Kết quả, tình hình thanh tra, xử phạt như sau:

2.1. Kết quả năm 2018

Năm 2018, Lực lượng thanh tra KH&CN trong toàn ngành đã tiến hành thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa đối với 4.368 tổ chức, cá nhân (sau đây gọi tắt là cơ sở) sản xuất, kinh doanh, mặt hàng thanh tra chủ yếu: xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lòng, hàng đóng gói săn, mũ bảo hiểm, đồ chơi trẻ em, taximet, điện - điện tử, vàng bạc trang sức, cân ô tô…Qua thanh tra đã phát hiện 388 cơ sở vi phạm, xử phạt vi phạm hành chính với số tiền phạt trên 7,884 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi 52 triệu đồng.

Năm 2018, Bộ KH&CN đã triển khai cuộc thanh tra chuyên đề diện rộng trên toàn quốc với nội dung: “*Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu; sử dụng mã số mã vạch; việc quản lý, tổ chức thực hiện Chương trình NTMN giai đoạn từ 2011 đến nay”*. Kết quả tổng hợp cho thấy: Toàn ngành đã tiến hành thanh tra 2.301 cơ sở kinh doanh xăng dầu và 422 cơ sở sử dụng mã số mã vạch. Qua thanh tra đã phát hiện và xử phạt vi phạm hành chính đối với 149 cơ sở vi phạm (chiếm 5,5% số cơ sở được thanh tra) với tổng số tiền xử phạt vi phạm hành chính là gần 6,8 tỉ đồng, số tiền truy thu là 12,3 triệu đồng. Các hành vi vi phạm chủ yếu được phát hiện qua cuộc thanh tra cụ thể như sau:

- Đối với các cơ sở kinh doanh xăng dầu: tháo dỡ niêm phong, kẹp chì trên phương tiện đo; giấy chứng nhận kiểm định phương tiện đo hết hiệu lực; sử dụng phương tiện đo không đạt yêu cầu kỹ thuật về đo lường; niêm yết giá bán lẻ xăng dầu không đúng với giá do thương nhân phân phối quy định; kinh doanh xăng dầu khi Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hết hiệu lực; Bán xăng có chất lượng không phù hợp quy chuẩn kỹ thuật quốc gia.

- Đối với các cơ sở sử dụng mã số mã vạch: Chưa nộp phí duy trì mã số mã vạch; không khai báo và cập nhật danh mục GTIN (mã số thương phẩm toàn cầu) và GLN (mã số địa điểm toàn cầu).

Cuộc thanh tra chuyên đề đã thu hút toàn ngành Thanh tra KH&CN tham gia, tạo được sức lan tỏa và sự cộng hưởng mạnh mẽ, được dư luận xã hội ủng hộ, đánh giá cao.

2.2. Kết quả năm 2019

Năm 2019, Thanh tra KH&CN đã tiến hành thanh tra 4.091 cơ sở sản xuất, nhập khẩu, kinh doanh xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng, thức ăn chăn nuôi, hàng đóng gói sẵn, vàng, bạc, mũ bảo hiểm, đồ chơi trẻ em, sử dụng mã số mã vạch… về chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng. Qua thanh tra đã phát hiện 338 cơ sở vi phạm, xử phạt vi phạm hành chính với số tiền phạt trên 4,335 tỷ đồng, thu hồi 69,9 triệu đồng số tiền thu lợi bất hợp pháp. Ngoài áp dụng hình thức xử phạt chính bằng tiền, cơ quan thanh tra đã áp dụng hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả đối với các cơ sở vi phạm như: Buộc thu hồi hàng hóa vi phạm về ghi nhãn trả lại cho nhà sản xuất; buộc tiêu hủy hàng hóa quá hạn sử dụng; buộc thu hồi và tái chế đối với hàng hóa có chất lượng không phù hợp với quy chuẩn kỹ thuật; buộc định lượng lại hàng hóa trước lúc đưa vào lưu thông…

Các hành vi vi phạm chủ yếu được phát hiện qua công tác thanh tra như: hàng hóa không có nhãn; hàng hóa có nhãn nhưng không ghi đủ các nội dung bắt buộc phải thể hiện trên nhãn theo quy định; chứng chỉ kiểm định hết hiệu lực; chì niêm phong cột đo xăng bị đứt; kinh doanh hàng hóa không có dấu hợp quy CR gắn trên sản phẩm…

 Năm 2019, Bộ KH&CN triển khai Cuộc thanh tra chuyên đề diện rộng trên toàn quốc với nội dung: “*Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng, nhãn hàng hóa và mã số mã vạch trong kinh doanh thiết bị điện, điện tử”*. Qua Cuộc thanh tra chuyên đề năm 2019, tổng số cơ sở sản xuất, kinh doanh được thanh tra là 1.514 cơ sở. Tổng số cơ sở phát hiện được hành vi vi phạm và bị xử phạt vi phạm hành chính là 130 cơ sở (chiếm tỷ lệ 9% số cơ sở được thanh tra) với tổng số tiền phạt là gần 400 triệu đồng.

- Số lượt hành vi vi phạm về nhãn hàng hóa là 36 lượt, chiếm 25% tổng số lượt hành vi vi phạm.

- Số lượt hành vi vi phạm quy định về đo lường là 01 lượt (cụ thể: hành vi sử dụng phương tiện đo nhóm 2 (phương tiện đo điện trở cách điện) không có chứng chỉ kiểm đinh (tem kiểm định, giấy chứng nhận) theo quy định).

- Số lượt hành vi vi phạm không đạt chất lượng là 28 lượt, chiếm 19% tổng số lượt hành vi vi phạm.

- Số lượt hành vi vi phạm về dấu hợp quy là 76 lượt (bán hàng hóa phải có dấu hợp quy nhưng không có dấu hợp quy, không thực hiện công bố hợp quy) chiếm 52% tổng số lượt hành vi vi phạm.

- Số lượt hành vi vi phạm về mã số mã vạch là 3 lượt, chiếm 2% tổng số lượt hành vi vi phạm.

- Số lượt hành vi vi phạm khác là 3 lượt, chiếm 2% tổng số lượt hành vi vi phạm (bán hàng hóa không có hóa đơn, chứng từ theo quy định).

Qua kết quả tổng hợp cho thấy hành vi vi phạm phổ biến phát hiện được qua Cuộc thanh tra chuyên đề năm 2019 là hành vi vi phạm quy định về dấu hợp quy (chiếm 52% số lượt hành vi vi phạm); tiếp đến là vi phạm về nhãn hàng hóa (chiếm 25% số lượt hành vi vi phạm). Đáng chú ý là, mặc dù cuộc thanh tra cũng đã được thông tin rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng, nhưng số lượt hành vi vi phạm không đạt chất lượng cũng chiếm đến 19%.

2.3. Kết quả 6 tháng đầu năm 2020

6 tháng đầu năm 2020, Thanh tra ngành KH&CN đã tiến hành thanh tra 1.831 cơ sở, qua thanh tra phát hiện vi phạm và xử phạt vi phạm hành chính 148 cơ sở với số tiền xử phạt trên 1,958 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi 3,7 triệu đồng; tịch thu, tiêu hủy các lô hàng vi phạm các loại. Bên cạnh đó, các Đoàn thanh tra đã ban hành các biện pháp khắc phục hậu quả như: tước quyền sử dụng giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu có thời hạn, tước quyền sử dụng Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động giám định; buộc thu hồi giấy chứng nhận hiệu chuẩn đã cấp cho khách hàng. Các hành vi vi phạm bị phát hiện qua công tác thanh tra chủ yếu như: kinh doanh xăng có chất lượng xăng không phù hợp quy chuẩn kỹ thuật; sử dụng phương tiện đo trong kinh doanh xăng dầu có chứng chỉ kiểm định đã hết hiệu lực; sử dụng phương tiện đo không đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường; sử dụng phương tiện đo đã bị tháo dỡ niêm phong, kẹp chì, chứng chỉ kiểm định; cung cấp dịch vụ hiệu chuẩn khi chưa được cấp giấy chứng nhận đăng ký cung cấp dịch vụ phương tiện đo theo quy định; không đạt về đo lường hàng đóng gói sẵn, phương tiện đo hết hiệu lực kiểm định, chất lượng không đạt theo tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật áp dụng, không có dấu hợp quy, hoàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ.

Năm 2020, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, Bộ KH&CN không triển khai thanh tra chuyên đề diện rộng toàn quốc.

**Phần thứ hai**

**ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH 119/2017/NĐ-CP**

**1. Những mặt tích cực, đạt được:**

Nghị định số 119/2017/NĐ-CP đã tạo hành lang pháp lý cho việc xử phạt các hành vi vi phạm, góp phần nâng ý thức, hiệu quả quản lý trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

Các hành vi vi phạm hành chính đã được xử lý kiên quyết, triệt để, xử lý đúng người, đúng hành vi vi phạm, đúng pháp luật nên đã góp phần bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của cá nhân, tổ chức và nâng cao hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà nước. Việc xử lý vi phạm hành chính được tiến hành nhanh chóng, công bằng, triệt để. Công tác khắc phục hậu quả được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Các thủ tục xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện theo đúng quy trình của pháp luật ở tất cả các bước: lập biên bản, ra quyết định xử phạt, việc gửi quyết định xử phạt đến đối tượng bị xử phạt. Các quyết định xử phạt, văn bản cảnh cáo, nhắc nhở, hướng dẫn được các tổ chưc, cá nhân chấp hành nghiêm túc, không có trường hợp khiếu nại.

**2. Những khó khăn, vướng mắc**

Bên cạnh đó, quá trình triển khai áp dụng Nghị định số 119/2017/NĐ-CP đã phát sinh một số bất cập, vướng mắc, hạn chế cần phải được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp, cụ thể:

- Một số hành vi hiện có mức xử phạt thấp, chưa đủ sức răn đe (Điều 9);

 - Mức xử phạt chưa phù hợp với tính chất và mức độ của hành vi vi phạm: hành vi sản xuất hàng hóa vi phạm về chất lượng (Điều 19) có mức xử phạt thấp hơn hành vi buôn bán hàng hóa vi phạm về chất lượng (Điều 20);

 - Một số hành vi thiết kế chưa hợp lý và không khả thi, khó xác định trong thực tế: hành vi thay thế, đánh tráo, thêm bớt thành phần hoặc chất phụ gia, pha trộn tạp chất làm giảm chất lượng so với tiêu chuẩn công bố, quy chuẩn kỹ thuật tương ứng (khoản 6, điểm b khoản 7 Điều 20);

 - Mức phạt khác nhau đối với cùng hành vi vi phạm: hành vi vi phạm về ghi nhãn phương tiện đo, chuẩn đo lường (các Điều 5, 6 và Điều 7) và vi phạm quy định về nhãn hàng hóa (Điều 30 và Điều 31);

 - Một số biện pháp xử phạt bổ sung chưa hợp lý: tước quyền sử dụng giấy chứng nhận hợp chuẩn, giấy chứng nhận hợp quy, dấu hợp chuẩn, giấy hợp quy, chứng chỉ công nhận; chứng chỉ kiểm định tại Điều 2, Điều19 (vì đây không phải là giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 21 Luật Xử lý vi phạm hành chính);

 - Một số hành vi vi phạm cần bổ sung biện pháp xử phạt bổ sung để bảo đảm tính răn đe, xử lý dứt điểm hành vi vi phạm: hành vi thực hiện hoạt động đánh giá sự phù hợp khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp đăng ký hoạt động theo quy định; thực hiện đánh giá sự phù hợp ngoài lĩnh vực đã đăng ký (Điều 21); hành vi sản xuất, pha chế xăng dầu khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận; sử dụng giấy chứng nhận đăng ký cơ sở pha chế xăng dầu đã hết hiệu lực (Điều 29);

 - Một số biện pháp khắc phục hậu quả không khả thi trong thực tế: buộc thu hồi chứng chỉ kiểm định, hiệu chuẩn; buộc thu hồi quyết định phê duyệt mẫu phương tiện đo đã hết hiệu lực (Điều 7, Điều 10);

 - Một số biện pháp khắc phục hậu quả chưa cụ thể, chưa phù hợp với hành vi vi phạm: điểm b khoản 6 Điều 6, điểm b khoản 6 Điều 7, điểm a khoản 6 Điều 17, khoản 5 Điều 18, khoản 6 Điều 19, khoản 3 Điều 30, khoản 8 Điều 31);

 - Chưa quy định biện pháp khắc phục hậu quả đối với một số hành vi: hành vi vi phạm trong sửa chữa phương tiện đo: tác động, điều chỉnh, lắp thêm, rút bớt, thay thế chức năng, cấu trúc kỹ thuật của phương tiện đo làm sai số của phương tiện đo quá phạm vi sai số cho phép hoặc làm thay đổi đặc tính kỹ thuật đo lường của phương tiện đo không đúng với mẫu phương tiện đo được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (Điều 8); hành vi vi phạm trong sử dụng phương tiện đo: sử dụng phương tiện đo chưa được kiểm định, hết hạn kiểm định (Điều 10); hành vi vi phạm về đo lường đối với hàng đóng gói sẵn: không ghi lượng hàng đóng gói sẵn, lượng của hàng đóng gói sẵn không phù hợp với tài liệu công bố, quy định của cơ quan có thẩm quyền, số đơn vị hàng đóng gói sẵn có lượng không phù hợp yêu cầu (Điều 15, 16); hành vi kinh doanh hàng hóa gian lận thời hạn sử dụng, hàng hóa hết hạn sử dụng (Điều 30) ;

 - Bổ sung hành vi vi phạm về xuất xứ hàng hóa theo chỉ đạo tại Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 31/12/2019 của Chính phủ .

 - Một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính có sự thay đổi cần được chỉnh lý, bổ sung cho phù hợp;

 - Một số hành vi vi phạm cần được chỉnh sửa, bãi bỏ để phù hợp quy định mới: hành vi kinh doanh mũ bảo hiểm (Điều 28); hành vi hành vi pha chế khí (Điều 29); hành vi liên quan đến sử dụng mã số mã vạch nước ngoài (Điều 32);

 - Một số hành vi trùng lặp với quy định về hàng giả trong lĩnh vực thương mại (khoản 5, khoản 6 Điều 31).

**3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc**

- Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP, để hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng, phù hợp với yêu cầu của công tác quản lý Nhà nước, trong năm 2018, Bộ KH&CN đã xây dựng và trình Chính phủ ban hành 03 Nghị định, cụ thể: Nghị định số 74/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Nghị định số 78/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 127/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; Nghị định số 154/2018/NĐ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về điều kiện đầu tư, kinh doanh trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ và một số quy định về kiểm tra chuyên ngành. Quyết định số 1258/QĐ-TTg ngày 17/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định số 1254/QĐ-TTg ngày 26/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch hành động thúc đẩy cơ chế một cửa quốc gia, cơ chế một cửa ASEAN, cải cách công tác kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu và tạo thuận lợi thương mại giai đoạn 2018-2020. Nội dung của các văn bản này đã có nhiều điểm mới trong quản lý Nhà nước cần được quy định hành vi vi phạm trong Nghị định xử phạt vi phạm hành chính, tuy nhiên, tại Nghị định số 119/2017/NĐ-CP chưa quy định đầy đủ những nội dung về các hành vi được quy định trong các văn bản mới về quản lý nhà nước nêu trên.

- Để kịp thời và kiên quyết ngăn chặn, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính và hoàn thiện hệ thống pháp lý, ngày 31/12/2019, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 119/NQ-CP về một số biện pháp cấp bách nhằm tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải hàng hóa bất hợp pháp, tại Nghị quyết số 119/NQ-CP đã giao Bộ Khoa học và Công nghệ phối hợp với các bộ, ngành liên quan nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

* Một số hành vi đã được quy định nhưng có mức phạt thấp nên không đủ sức răn đe, chưa đảm bảo tính hợp lý hoặc chưa thống nhất mức phạt giữa các văn bản khác nhau về cùng một nội dung nên việc xử phạt chưa đồng bộ.

- Một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Công an, Quản lý thị trường, của cơ quan được giao chức năng thanh tra chuyên ngành thông tin truyền thông, lao động thương binh và xã hội có sự thay đổi về tên gọi.

**Phần thứ ba**

**ĐỀ XUẤT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG NGHỊ ĐỊNH SỐ 119/2017/NĐ-CP**

**1. Nguyên tắc**

Việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa bảo đảm quy định kịp thời, đầy đủ các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm, hàng hóa; đồng bộ giữa các nghị định xử phạt vi phạm hành chính có quy định hành vi liên quan đến tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa và các văn bản pháp luật khác có liên quan; đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa, đáp ứng yêu cầu của công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Tuân thủ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Đo lường, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật và các quy định của văn bản quy phạm pháp luật liên quan mới được ban hành.

- Sửa đổi, bổ sung các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá; hình thức xử phạt và các biện pháp khắc phục hậu quả; thẩm quyền xử phạt cho phù hợp với thực tiễn và các văn bản pháp luật có liên quan, đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa, xử lý kịp thời, triệt để các hành vi vi phạm.

- Tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt, tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm, góp phần vào việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

**3. Nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định 119/2020/NĐ-CP**

Qua triển khai áp dụng Nghị định số 119/2017/NĐ-CP, để phù hợp với quy định của luật chuyên ngành liên quan, các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành và đáp ứng yêu cầu thực tiễn, Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP có một số nội dung mới, cụ thể như sau:

**3.1. Về hành vi vi phạm**

**Sửa đổi, bổ sung một số hành vi đã được quy định tại Nghị định 119/2017/NĐ-CP. Cụ thể:**

- Chỉnh sửa, bổ sung, nâng mức tiền phạt đối với hành vi nhập khẩu , sản xuất, buôn bán phương tiện đo, chuẩn đo lường không phù hợp với yêu cầu kỹ thuật đo lường đã được tổ chức, cá nhân công bố hoặc cơ quan quản lý về đo lường có thẩm quyền quy định áp dụng (Điều 5, Điều 6, Điều 7); nâng mức tiền phạt đối với hàng hóa có chất lượng không phù hợp với tiêu chuẩn công bố áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 17.

- Bỏ một số quy định do đã được hủy bỏ tại các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành: quy định về điều kiện sản xuất mũ bảo hiểm (Điều 28), giấy chứng nhận sản xuất, pha chế khí (Điều 29), quy định về sử dụng mã số mã vạch nước ngoài (Điều 32) và bỏ một số quy định không hợp lý, không khả thi, trùng lặp trong thực tế: khoản 3, khoản 6, điểm b khoản 7, khoản 8 Điều 20, Khoản 5, khoản 6 Điều 31.

- Bổ sung 01 Điều quy định về xuất xứ hàng hóa (Điều 33a).

**3.2. Về hình thức xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả**

 - Một số biện pháp xử phạt bổ sung không hợp lý: tước quyền sử dụng giấy chứng nhận hợp chuẩn, giấy chứng nhận hợp quy, dấu hợp chuẩn, giấy hợp quy, chứng chỉ công nhận; chứng chỉ kiểm định tại Điều 2, Điều 19 (do đây không phải là giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 21 Luật Xử lý vi phạm hành chính);

- Bổ sung biện pháp xử phạt bổ sung tại Điều 21, Điều 29, Điều 31.

- Bỏ một số biện pháp xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả do bỏ hành vi vi phạm tại Điều 28, Điều 29, Điều 32;

- Chỉnh sửa, bổ sung một số biện pháp khắc phục hậu quả bảo đảm khả thi và xử lý triệt để hành vi vi phạm tại các Điều 5, 6, 7, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 30 và Điều 31.

**3.3. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:**

- Chỉnh lý, bổ sung một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Công an (Điều 36), của Quản lý thị trường (Điều 38), của Bộ đội Biên phòng (Điều 39), của cơ quan được giao chức năng thanh tra chuyên ngành Thông tin truyền thông, Lao động thương binh và xã hội (Điều 41);

- Chỉnh lý, bổ sung quy định người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính (Điều 43).

 **BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**